

**МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ
УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Отдел по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики Управления торгово-закупочной деятельности
(уполномоченный орган на основании постановления
Правительства Удмуртской Республики от 22.12.2014 № 550)

Красная, 144, Ижевск, 426008, Тел.: (3412) 222 694 доб. 522, 524

**РЕШЕНИЕ
по внеплановой проверке № 05-2-09/2025-07
Министерства образования и науки Удмуртской Республики**

01.12.2025

Министерство промышленности и торговли
Удмуртской Республики,
Удмуртская Республика, г. Ижевск,
ул. Красная, 144, кабинет 415
(место составления)

В соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ, Закон о контрактной системе), на основании:

статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», на основании получения информации о признаках нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок (пункт 2 части 15 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ) в части описания объекта закупки, соответствующего товару единственного производителя, приказа Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики (далее – Министерство) от 13.11.2025 № 178 «О проведении внеплановой проверки Министерства образования и науки Удмуртской Республики» комиссией в составе должностных лиц Министерства:

<///> (на момент подписания отсутствует) – начальника отдела по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики Управления торгово-закупочной деятельности (далее – отдел), <///> – заместителя начальника отдела, <///> – главного государственного инспектора отдела проведено внеплановое контрольное мероприятие в отношении Министерства образования и науки Удмуртской Республики (далее – МОиН УР, Заказчик, Субъект проверки).

Предмет проверки: закупка наборов первой медицинской помощи, не содержащий лекарственные средства, многоразового использования для оснащения образовательных учреждений Удмуртской Республики (извещение от 01.11.2025 № 0813500000125020804) (далее - Извещение).

Местонахождение МОиН УР: 426051, Россия, Удмуртская Республика, г. Ижевск ул. М.Горького, 73.

В соответствии с распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 08.11.2017 № 1401-р «О создании государственного казенного учреждения Удмуртской Республики «Региональный центр закупок Удмуртской Республики» государственное казенное учреждение Удмуртской Республики «Региональный центр закупок Удмуртской Республики» является уполномоченным учреждением на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, возложенных законами Удмуртской Республики и нормативными правовыми актами

Правительства Удмуртской Республики, принятymi в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — уполномоченное учреждение).

Заявитель: уполномоченное учреждение - государственное казенное учреждение Удмуртской Республики «Региональный центр закупок Удмуртской Республики» (далее - Заявитель).

В ходе проведения внеплановой проверки установлено следующее:

В Министерство поступила информация о признаках нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок (пункт 2 части 15 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ), в частности Заявитель указывает, что в Извещении совокупность значений характеристик указанных при описании объекта закупки соответствует товару единственного производителя, и свидетельствует о наличии признаков нарушений части 2 статьи 8, пункта 1 части 2 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе, приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при формировании описания объекта закупки указывает функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В силу пункта 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Согласно части 5 статьи 23 Закона о контрактной системе формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утверждены правила использования каталога товаров, работ, услуг (далее - КТРУ) для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила использования каталога № 145).

Из пункта 4 Правил использования каталога № 145 следует, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию.

При этом пункт 7 Правил использования каталога № 145 установлено, что в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ. При проведении предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Федерального закона № 44-ФЗ соответственно.

В силу пункта 5 Правил использования КТРУ заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога.

Согласно пунктом 6 Правил использования КТРУ в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 Правил использования КТРУ, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

В рамках Закона о контрактной системе Заказчику предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности. При этом, из содержания вышеуказанных норм следует, что Заказчик должен описать объект закупки таким образом, чтобы установленные требования к закупаемым товарам, работам, услугам, с одной стороны, повысили шансы на приобретение товара именно с такими характеристиками, которые ему необходимы, с другой стороны, не ограничивали количество участников закупки.

В адрес Уполномоченного учреждения от Заказчика поступила заявка на закупку, на основании которой 01.11.2025 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок размещено Извещение.

Согласно извещению о проведении запроса котировок в электронной форме за номером 0813500000125020804, при описании объекта закупки применен код КТРУ 21.20.24.170-00000007 «Набор первой медицинской помощи, не содержащий лекарственные средства, многоразового использования».

Позиция КТРУ 21.20.24.170-00000007 имеет 1 обязательную характеристику для применения «Комплект», из имеющего списка значений характеристик которое не может изменяться участником закупки выбрана позиция «Шины иммобилизационные».

Вместе с тем, Заказчиком в закупке были указаны дополнительные характеристики:

1. **Дополнительная комплектация** с значением «Бинт стерильный медицинский не менее 2шт; Косынка-повязка для взрослых; сумка»;

2. **Виды шин транспортных иммобилизационных** с значением «Для взрослых для нижней конечности; для взрослых для верхней конечности; шина-воротник для взрослых».

Описанием объекта закупки (Приложение № 1 к извещению об осуществлении закупки по заявке № зз-51527-2025) установлено обоснование использования дополнительных/нестандартных характеристик.

Так, для характеристики значения «Бинт стерильный медицинский не менее 2шт; Косынка-повязка для взрослых; сумка» **установлено** обоснования следующего содержания «*Для определения состава набора*».

Для характеристики значения шин транспортных иммобилизационных «Для взрослых для нижней конечности; для взрослых для верхней конечности; шина-воротник для взрослых» **установлено** обоснования следующего содержания «*Для осуществления необходимых манипуляций при транспортировке пациентов с травмами*».

Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 24.05.2024 № 262н утверждены требования к комплектации аптечки для оказания работниками первой помощи пострадавшим с применением медицинских изделий.

Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 24.05.2024 № 261н утверждены требования к комплектации аптечки для оказания первой помощи с применением медицинских изделий в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

Вышеуказанные приказы не содержат наименований товаров указываемых в дополнительных характеристиках.

При формировании заявки на закупку Заказчиком Уполномоченному учреждению было направлено письмо в котором пояснено, что установление дополнительных требований обусловлено потребностями Заказчика и конкретными целями закупки, неустановление вышеуказанных требований к поставляемому товару позволит участнику закупки предложить к поставке, находящийся в настоящее время в обращении на рынке товар, например, Комплекты шин транспортных складных по ТУ (ФСР 2010/08612), которые являются одноразовыми и не обладают характеристиками, соответствующими потребности Заказчика.

Комиссия отмечает, что дополнительная комплектация к «**Комплекту**» в значении «Бинт стерильный медицинский не менее 2 шт; Косынка-повязка для взрослых; сумка» и «**Шины транспортные** иммобилизационные для нижней и верхней конечности; шина-воротник для взрослых» не входят в состав набора первой медицинской помощи, не содержащий лекарственные средства, многоразового использования и не может определять ее состав, при наличии соответствующей позиции каталога товаров, работ, услуг.

Обоснование дополнительных характеристик товара в извещении, которые отсутствуют в позиции КТРУ, не может являться надлежащим обоснованием, указывающим на необходимость включения каждой из дополнительных характеристик, так как оно отражает исключительно факт недостаточности для Заказчика установленных в КТРУ характеристик, но не обосновывает потребность Заказчика в закупке товара с установленными дополнительными характеристиками.

Следовательно, в описании объекта закупки отсутствует обоснование необходимости использования вышеуказанных характеристик, что не соответствует пункту 6 Правил использования Каталога.

Кроме того, транспортировка пациентов с травмами не входит в прямые обязанности образовательного учреждения.

Частью 4 статьи 35 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в частности определено следующее: «при оказании скорой медицинской помощи в случае необходимости осуществляется медицинская эвакуация, представляющая собой транспортировку граждан в целях спасения жизни и сохранения здоровья (в том числе лиц, находящихся на лечении в медицинских организациях, в которых отсутствует возможность оказания необходимой медицинской помощи при угрожающих жизни состояниях, женщин в период беременности, родов, послеродовой период и новорожденных, лиц, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий)».

Для реализации указанных норм на территории Российской Федерации созданы и функционируют станции скорой медицинской помощи.

Правилами использования КТРУ, в частности пунктом 6, не установлены требования к форме или содержанию предоставления обоснования установления дополнительных характеристик.

В то же время порядок подготовки обоснования необходимости использования таких дополнительных характеристик должен свидетельствовать о реальной необходимости использования данных показателей, подкрепленных документами и сведениями, позволяющими комиссии прийти к соответствующему выводу. Обоснование установлено не в полном объеме, дано лишь описание таких характеристик, что является нарушением требований пункта 6 Правил. В материалах проверки отсутствуют данные, позволяющие комиссии сделать обратный вывод.

Таким образом, Заказчиком при формировании описания объекта закупки содержатся нарушения требований пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, пункта 6 Постановления Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части установления обоснования использования дополнительных характеристик закупаемых товаров, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При проведении внеплановой проверки установлено, что исходя из представленных Заказчиком документов, в частности имеющихся З коммерческих предложений следует, что все потенциальные поставщики предлагали к поставке товар модели <///> (единый комплект который включает в себя бинт, шины транспортные иммобилизационные, косынка-повязка, сумка, шина-воротник).

Между тем, предметом закупки является поставка, а не производство (изготовление) товара. Поставщиком товара может выступить любое физическое либо юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, в том числе и не являющийся производителем требуемого к поставке товара, готовый поставить товар, отвечающий требованиям извещения о закупке и удовлетворяющий потребностям Заказчика и получателей набора первой медицинской помощи, не содержащий лекарственные средства, многоразового использования (образовательные учреждения).

Дополнительно установлено, что согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 17.11.2025 № ИЗК1 на участие в закупке подано три заявки, две из которых признаны соответствующими требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме. Участниками закупок, признанные соответствующими требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме представлены к поставке товары от разных производителей.

Таким образом, в отношении Субъекта проверки нарушений требований Федерального закона № 44-ФЗ при описании объекта закупки в части ограничения количества участников закупки не установлены.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 99 Федерального закона № 44-ФЗ, комиссия,

РЕШИЛА:

1. В ходе проведения внеплановой проверки по закупке наборов первой медицинской помощи, не содержащий лекарственные средства, многоразового использования для оснащения образовательных учреждений Удмуртской Республики (извещение от 01.11.2025 № 0813500000125020804) установлены признаки нарушения пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 2 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 6 Постановления Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель начальника отдела <///>

Главный государственный инспектор отдела <///>